

О результатах первого раунда инвентаризации охвата и открытости официальных статистических данных в России за 2016 год.

8 июня 2016 г. Общероссийская общественная организация «Российская ассоциация статистиков» (РАС) заключила соглашение по вопросам сотрудничества с американской неправительственной организацией Open Data Watch (ODW). В рамках соглашения дан старт подготовке и реализации проекта «ODIN.Russia - инвентаризация охвата и открытости официальной статистики».

Первым этапом реализации проекта ODIN.РОССИЯ стал обучающий семинар для будущих участников, который прошел 22-24 июня 2016 г. на базе Международного института статистического образования НИУ ВШЭ. В рамках семинара представители РАС и ODW разъяснили будущим волонтерам принципы и методику оценки, провели практические занятия по оценке полноты и открытости данных. Семинар посетили студенты и молодые преподаватели из Москвы, Санкт-Петербурга, Новосибирска, Ростова, Саранска и Оренбурга, а также представители Армении и Белоруссии.

Вторым этапом проекта стала непосредственная оценка открытости и полноты статистических данных в России. Работа велась РАС и ODW параллельно.

Волонтеры РАС осуществляли оценку бесплатно, в свободное от основной работы время. В результате работы получены совершенно оригинальные данные.

Как известно, государственная статистика в России представлена двумя направлениями: Федеральной службой государственной статистики, которая собирает данные об экономике и социальной сфере согласно Федеральному плану статистических работ и материалами ведомственной статистики – статистическими службами и отделами органов исполнительной и законодательной власти РФ, в том числе – Центральным банком, Министерством финансов, Министерством юстиции, Министерством образования и науки и т.д.

Особенностью проекта инвентаризации статистических данных силами команды РАС в России является то, что при оценке учитывались материалы ведомственной статистики, чего не было сделано американскими коллегами в большинстве исследуемых стран.

Итоговая оценка по результатам инвентаризации охвата и открытости официальных статистических данных за 2016 год выглядит следующим образом:

Результаты ODIN.Russia за 2016 год, баллов

Категория данных	Охват и уровень агрегации	Открытость	Итого
Социальная статистика	43	39	41
Экономическая статистика	70	60	65
Статистика окружающей среды	62	52	57
Всего	57	50	54

Международная рейтинговая позиция России, полученная в рамках глобального проекта инвентаризации открытости статистических данных ODIN и согласованная с результатами ODIN.Russia в 2016 г. следующая: среди стран Восточной Европы Россия по итоговому показателю РФ занимает 6 место (6 место по охвату и 6 место по открытости из 10 возможных), а среди всех исследованных стран 38 место (23 место по охвату и 45 место по открытости из 173).

В настоящее время результаты раунда 2016 года размещены на сайте ODW.

Инвентаризация выявила следующие основные недостатки российских официальных данных.

1. Недостаточная дезагрегация статистических данных. По ряду показателей, особенно по показателям статистики здравоохранения и образования отсутствуют необходимые уровни дезагрегации.

2. Недостаточная продолжительность временных рядов. По ряду показателей социальной статистики нет не только десятилетних, но и пятилетних рядов динамики.

3. Проблема представления данных на региональном и муниципальном уровнях. Некоторые данные, например, данные о численности учителей, отсутствуют в региональном разрезе. Отсутствие большинства данных на муниципальном уровне.

4. Недостаточно современные базы статистических данных. К сожалению, такие базы Росстата как Центральная база статистических данных (ЦБСД) и База данных муниципальных образований (БДМО) технически устарели и не отвечают современным требованиям. Кроме того, по техническим причинам документы из

ЦБСД и БДМО невозможно использовать при оценке по методике ODW в связи с отсутствием генерации постоянной ссылки на документы или файлы.

Что касается Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС), то данные, полученные с ее помощью, в оценке участвовали, но в ней отсутствует адекватный рубрикатор данных, и она обладает непродуманной системой поиска.

5. Отсутствие на сайте Росстата перекрестных ссылок на другие ведомственные статистические системы.

Команда ODIN.Russia считает, что результаты инвентаризации продемонстрировали некоторые «родимые пятна» советской статистики, которые до сих пор характерны для статистики России. Во-первых, российская официальная статистика традиционно уделяет больше внимания экономическим показателям в ущерб показателям социальной статистики и статистики окружающей среды. Это противоречит тенденции, согласно которой, большинство посетителей веб-сайта Росстата интересуется именно показателями социальной статистики. Во-вторых, когда статистические показатели предназначены, в основном, для правительственного использования, улучшение формата их представления не является приоритетом. Задача – представить требуемую информацию в полном объеме и вовремя. Именно формат представления статистических данных является слабым местом сайта Росстата. Инвентаризация показала, что оценки, полученные за охват практически по всем показателям выше, чем оценки, полученные по тем же показателям за открытость, то есть за формат предоставления данных. Иными словами, основные данные, как правило, есть в наличии на сайте статистического ведомства, но формат их предоставления недостаточно удобен для пользователей. Например, российская оценка охвата по категории экономических показателей равна 70, что показывает, что по этому показателю наша страна находится среди лидеров в мире. В тоже время оценка открытости по социальным показателям равна 39, то есть находится на уровне не очень развитых африканских стран. Мы называем этот эффект «Статистика для самой себя».